



Diagnóstico multidimensional para la gestión local del hábitat en Aguada de Pasajeros, Cienfuegos

Multidimensional Diagnosis for the Local Management of Habitat in Aguada de Pasajeros, Cienfuegos

María Isabel Escalante Leiva

Francisco Rodríguez López

RESUMEN: Esta investigación partió de la interrogante: ¿Es actualizada, integral y útil para la toma de decisiones la visión que existe sobre la situación habitacional del municipio Aguada de Pasajeros? Tuvo como objetivo actualizar el diagnóstico del hábitat humano en dicho municipio, aplicando la herramienta informativa y el procedimiento participativo concebidos por el Proyecto Hábitat 2, comprobando además su viabilidad. Como resultado del diagnóstico multidimensional del hábitat local realizado se determinaron debilidades, inequidades y potencialidades y se establecieron propuestas de acciones estratégicas. Los resultados fueron legitimados por la Asamblea Municipal del Poder Popular (AMPP) y el grupo de actores locales. Los problemas que impactan actualmente el hábitat en Aguada se concentran en las dimensiones territorial, ambiental y tecnológica. Se proponen acciones estratégicas dirigidas a la preparación de proyectos e inversiones para mejorar la infraestructura urbana, favorecer la accesibilidad de la población a servicios primarios, minimizar el impacto ambiental, y mejorar el estado técnico del fondo habitacional.

PALABRAS CLAVE: Hábitat 2, gestión local, diagnóstico multidimensional, Aguada de Pasajeros

ABSTRACT: This investigation started from the question: Is it upgraded, integral and useful to make decisions the vision that exists of the residence situation of the municipality?. The general objective was to upgrade the diagnosis of the human habitat in Aguada de Pasajeros, applying an informative tool and a participatory procedure conceived by the International Project Habitat 2, testing its viability. As a result of the multidimensional diagnosis of the local habitat, weaknesses, inequities and potentialities were determined, and proposals of strategic actions were settled down. The results were legitimated by the Municipal Government (AMPP) and the group of local actors. The problems that currently impact the habitat in Aguada are concentrated in the territorial, environmental and technological dimensions. The options of strategic actions were focused on the preparation of projects and investments to improve the urban infrastructure, to favor the accessibility of the population to primary services, to minimize the environmental impact, and to improve the technical state of the housing fund.

KEYWORDS: Habitat 2, local management, multidimensional assessment, Aguada de Pasajeros

RECIBIDO: 10 marzo 2018 APROBADO: 30 abril 2018

Introducción

El problema habitacional y la calidad del hábitat social son una constante en el mundo, sobre todo en los países subdesarrollados, razón por la cual, varias de las metas declaradas por la ONU en sus Objetivos para el Desarrollo Sostenible están asociadas a reducir la pobreza y dentro de ello a disminuir el número de seres humanos viviendo en condiciones de precariedad habitacional.

En Cuba, pese a los esfuerzos, planes, proyectos y medidas de todo tipo emprendidos por la Revolución, la calidad del hábitat humano persiste como un asunto a resolver integralmente con mayor efectividad. Por ello se ponen en práctica importantes propósitos tales como el estudio del perfil de la Vivienda en Cuba [1], con el interés de precisar e implementar hacia estos fines las vías y acciones de la colaboración internacional y con mayor jerarquía, fomentar análisis y de vías de acción para la implementación de los lineamientos de política aprobados para el desarrollo sostenido y sostenible de la vivienda y el hábitat.

A pesar de ello, todo esfuerzo es insuficiente, tanto a nivel nacional como local, pues perduran los problemas relacionados con la calidad de vida a la que se aspira para la población cubana.

Para hacerlo como es debido, las autoridades e instituciones de la administración pública de los territorios, con la participación de sus diferentes actores y la ciudadanía deben, ante todo, conocer cuáles son los déficits y desigualdades principales que poseen sus localidades a nivel de Consejos Populares¹ y asentamientos humanos, así como las potencialidades del territorio para superarlas, a fin de estructurar un programa estratégico de trabajo que les permita, planificada, progresiva y ordenadamente, afrontar este problema.

En un contexto donde la crisis global impacta por muchas vías a nivel nacional, el desarrollo local es una estrategia que contribuiría a ampliar la seguridad nacional, pues fortalecería la autonomía de cada territorio a partir de potenciar los recursos locales, mantener las tradiciones, valores culturales y ambientales y la identidad local, haciendo más sólidas las bases de un modelo de desarrollo económico y social, con inclusión, justicia y equidad. [2]

En la actualidad, en los municipios se cuenta con herramientas que ofrecen informaciones y permiten caracterizar desde diversas ópticas el estado del hábitat humano en sus territorios, tales como: la Estrategia Municipal de Desarrollo Económico y Social (EMDES), el Plan de Ordenamiento Territorial y Urbano (PGOTU)², el Programa de Desarrollo Integral (PDI) [3], el Censo Nacional de Población y Viviendas 2012 [4], y el Anuario Municipal 2013 [5], entre otros [6-8]. Sin embargo, no cuentan con un medio para plantear de manera integrada, en un solo diagnóstico, las limitaciones y potencialidades con un enfoque multidimensional, sistémico, participativo y de gestión.

- [1] ONU Hábitat. Estudio del perfil de la Vivienda en Cuba. [Internet]. [Consultado: 20 de marzo 2015]. Disponible en: <http://onuhabitat.org>.
- [2] Cok Pérez C. Actualización del diagnóstico y propuesta para el mejoramiento del hábitat [Diploma]. Santa Clara: Departamento de Arquitectura, Universidad Central Marta Abreu de Las Villas; 2015.
- [3] Programa de Desarrollo Integral para Aguada de Pasajeros. Aguada de Pasajeros: Dirección Municipal de Planificación Física; 2014.
- [4] Informe Nacional del Censo de Población y Viviendas 2012. [Internet]. La Habana: Oficina Nacional de Estadística e Información. [Consultado: 2 de marzo 2015]. Disponible en: <http://onei.cu/informacional2012.html>.
- [5] Anuario Estadístico de Aguada de Pasajeros 2013. [Internet] La Habana: Oficina Nacional de Estadística e Información; 2013 [Consultado: 6 de abril 2015]. Disponible en: <http://onei.cu/aed2013/27Cienfuegos/Municipios/01AguadadePasajeros/esp/null>.
- [6] Potencialidades endógenas para el desarrollo local Aguada de Pasajeros. Aguada de Pasajeros: Dirección Municipal de Planificación Física; 2014.
- [7] Estudio de potencial interno. Aguada de Pasajeros: Dirección Municipal de Planificación Física; 2014.
- [8] Carga Contaminante Generada en Aguada de Pasajeros. Aguada de Pasajeros: Delegación Municipal del CITMA; 2014.

¹ Consejos Populares: Es una forma de organización de gobierno que engloba varias circunscripciones.

² En: Egozcue AG. Plan general de ordenamiento territorial de Aguada de Pasajeros. Aguada de Pasajeros; 2013. p. 4-140. Documento inédito.

La investigación que respalda este artículo forma parte de un grupo de resultados científicos que se han obtenido durante el desarrollo del Proyecto Internacional Implementación de Estrategias de Gestión del Hábitat Local a Escala Municipal -Hábitat 2-, financiado por la Comunidad Suiza para el Desarrollo (COSUDE). Dicho proyecto tiene como objetivo general (impacto previsto): Mejorar la calidad del hábitat de los diez municipios participantes en el proyecto³, con énfasis en los grupos vulnerables y las mujeres. [9]

En el año 2014 se realizó un diagnóstico del hábitat local preliminar [10] y los resultados que se presentan en este artículo constituyen una actualización del mismo, con el componente participativo integrado.

Esta investigación partió de formular las siguientes interrogantes: ¿Es completa, actualizada, integral y útil para la toma de decisiones de las autoridades municipales la visión actual que existe sobre la problemática habitacional del municipio? ¿Están bien identificadas por el Gobierno local y sus instituciones, las desigualdades sociales y territoriales en materia de hábitat, las limitaciones a superar y las potencialidades a aprovechar para atenderlas de manera descentralizada, así como las vías para construir una estrategia que permita lograrlo de manera sostenible?.

Como objeto de estudio quedó definida la calidad-precariedad y equidad del hábitat humano/social local y la efectividad de la gestión pública y local en pro de su mejora en el municipio Aguada de Pasajeros (ciudad cabecera y su sistema de asentamientos).

El objetivo general formulado fue el de actualizar y perfeccionar el diagnóstico municipal del hábitat humano en el municipio Aguada de Pasajeros, aplicando experimentalmente, una herramienta informativa y un procedimiento de trabajo participativo y multi-actoral concebidos por los investigadores y participantes del Proyecto Internacional Hábitat 2, comprobando su viabilidad. Se definieron además tres objetivos específicos:

1. Valorar críticamente la evolución histórica del hábitat humano en el municipio Aguada de Pasajeros y proponer los elementos que constituyen determinantes históricas de este proceso.
2. Aplicar la herramienta concebida por el Proyecto Internacional Hábitat 2 para actualizar la información base del diagnóstico estratégico de la situación del hábitat municipal hasta el 2014 y compilar los resultados obtenidos en las diferentes dimensiones de análisis.
3. Definir de forma participativa, con los actores locales claves en Aguada de Pasajeros, los déficits, las desigualdades sociales y territoriales, las potencialidades y limitaciones que posee la municipalidad en materia de hábitat humano, y las líneas de acción estratégica para mejorarla a partir de la gestión pública y comunitaria local.

La novedad del trabajo consiste en que constituye un ensayo experimental de una nueva herramienta para actualizar el diagnóstico local que existe sobre el tema de la calidad del hábitat humano a nivel municipal, incorporando la evaluación de las capacidades tecnológico-productivas y gerenciales para afrontar su mejoramiento desde la localidad, con enfoque multidisciplinario, de equidad y de manera más participativa e integrada. Todo esto perfecciona las formas de identificar los déficits e inequidades habitacionales, las limitaciones y potencialidades locales para mejorar la calidad de vida actual de sus habitantes, así como las vías para lograrlo con visión estratégica.

[9] ¿Qué es Hábitat 2? [Internet]. [Consultado: 15 de abril 2015]. Disponible en: <https://urbanismeinclusiu.wordpress.com/que-es-habitat-2-3/>.

[10] Méndez Mesa J. Diagnóstico y propuesta para el mejoramiento del Hábitat en el municipio Aguada de Pasajeros [Diploma]. Santa Clara: Departamento de Arquitectura, Universidad Central Marta Abreu de Las Villas; 2014.

³ Los diez municipios de la región central de Cuba participantes en el Proyecto Hábitat 2 son: De la provincia de Cienfuegos: Aguada de Pasajeros y Cumanayagua, de la provincia de Villa Clara: Manicaragua, Remedios, Placetas, Sagua la Grande, Quemado de Güines, y de la provincia de Sancti Spíritus: Fomento, Jatibonico y Cabaiguán.

Materiales y métodos

Para la obtención del resultado principal de la investigación, se contó con el Instructivo Metodológico para el Diagnóstico Integrado del Hábitat Local⁴, una de las primeras herramientas de gestión producidas por el Proyecto en su primera etapa. Está dirigido a facilitar el trabajo de los actores municipales, sobre todo el Gobierno y las instituciones más implicadas con el mejoramiento de la vivienda y del hábitat local.

En el proceso de trabajo se recopiló, analizó y sintetizó la información bibliográfica, y los resultados de entrevistas a expertos en el tema, mediante análisis comparados. Siguiendo procesos inductivos y deductivos de lo general a lo particular, se obtuvieron los argumentos teóricos que sirvieron de fundamento a las propuestas y consideraciones que aporta este trabajo. Tales procedimientos permitieron un acercamiento a las tendencias que han predominado en el desarrollo del hábitat del territorio y que constituyen factores de permanente consideración en el escenario municipal objeto de estudio. Otra de las técnicas empleadas fue la observación de la realidad, para constatar la relevancia de determinados Indicadores.

Se realizaron talleres de intercambio, análisis y reflexión con especialistas en la temática de investigación abordada. También se convocaron varios intercambios con especialistas en la temática de investigación social y comunitaria de la UCLV participantes en el Proyecto, con vistas a perfeccionar las herramientas para el intercambio con los actores locales, así como los decisores y la población en general, que pudieran aportar la información y documentación necesaria para nutrir todo el contenido de los atributos, en cada una de las dimensiones establecidas.

Se hicieron entrevistas a actores locales del municipio. En el intercambio con ellos se pudo constatar la conciencia de la necesidad de la participación social en las acciones relacionadas con el hábitat local y que han tratado de integrar en sus labores dentro del Proyecto. Como resultado de este intercambio se determinó que la escala municipal sería la más adecuada a trabajar, pues resulta de mayor interés para el Proyecto Hábitat 2 y el Gobierno municipal. (Figura 1)

Para el desarrollo del trabajo fueron formuladas y desarrolladas las siguientes tareas científicas:

- Búsqueda y localización de información científica relevante de carácter histórico del municipio.
- Ubicación, selección y consulta a especialistas que se pudieran considerar expertos en el tema de investigación.
- Estudio y análisis de la bibliografía y documentación técnica localizada sobre las diferentes temáticas de investigación.
- Elaboración de una Guía de entrevista.
- Realización de entrevistas y su correspondiente procesamiento.
- Definición de propuesta de limitaciones, potencialidades y perspectivas en materia de Gestión Local del Hábitat resultantes del diagnóstico multidimensional.
- Se propusieron opciones de acciones estratégicas y ADLs. Las mismas, según planteara el Dr. A. Olivera, Director General del Proyecto, en el 2do. Taller general, Villa Clara, 2014, deben contribuir a los cambios sistémicos y sostenibles en la gestión del hábitat local. Para ello promueven y/o desarrollan capacidades municipales para el perfeccionamiento continuo de los servicios



Figura 1. Constancia de consultas realizadas con Grupo de Actores Locales

⁴ El instructivo metodológico, como lo expuso el Dr. Arq. Andrés Olivera Ranero en el Taller de Actualización del Diagnóstico Integral del Hábitat, enero 2018, es el resultado del trabajo de profesores e investigadores de la Universidad Central "Marta Abreu" de Las Villas, de diversas disciplinas y áreas científicas (arquitectura, ingenierías de la construcción, sociología, psicología, medio ambiente, economía, derecho, comunicación social), así como de especialistas de diversos organismos nacionales como: Ministerio de la Construcción, Instituto de Planificación Física, Instituto Nacional de la Vivienda, Centro de Desarrollo Local y Comunitario; en un trabajo integrado con directivos, funcionarios, especialistas y técnicos de los 10 municipios participantes, como el Consejo de la Administración Municipal, las direcciones municipales de: Planificación Física, Viviendas, Economía y Planificación, Servicios Comunes, además: Centro Universitario Municipal, Programa municipal del Arquitecto de la Comunidad, representaciones locales del Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente.

públicos de la municipalidad a la población, facilitan el acceso de los grupos vulnerables a los servicios y productos que les permitan disponer de viviendas adecuadas y mejor calidad de vida en el hábitat. También permiten crear las vías y mecanismos que activen una mayor participación social de la población en la gestión del hábitat; desplegar potencialidades de autogestión para el mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos y crear oportunidades que permitan mayores ingresos económicos de la población, en especial de las personas vulnerables, dentro de cadenas productivas del hábitat municipal. Constituyen condiciones deseables también, que las ADL promuevan la participación de los beneficiarios o del grupo meta (población local, grupos vulnerables) en su concepción, formulación, ejecución y monitoreo; así como que haga un aporte a la promoción y materialización de la equidad social. También es deseable que se logren efectos concretos en la diversificación de formas de gestión productiva y de servicios, tanto estatales como no estatales.

Metodología para el Diagnóstico Multidimensional del Hábitat

El hábitat no debe verse solo como la expresión física que sirve de marco al acto de habitar por las personas, las familias y la comunidad, sino que constituye escenario de diversas interrelaciones, donde está presente la conjugación del adentro y el afuera, lo social y lo individual, lo público y lo privado. Se extiende al terreno, la infraestructura, la urbanización y los servicios, y el equipamiento social y comunitario, en un determinado contexto cultural, socio- económico, político y físico ambiental. [1]

Entender la gestión del hábitat como vía para lograr calidad de vida en la población presupone la intervención de factores sociales y económicos que se manifiestan en la sociedad, así como de condiciones ambientales y físico-espaciales que permitan su bienestar. Aspectos como las relaciones de poder o empoderamiento de las personas y los grupos, el acceso a los medios de subsistencia, la participación y la democracia y toda la gama de vulnerabilidades e inequidades manifiestas en el hábitat, intervienen también en los enfoques de diagnóstico y en los métodos y procedimientos que se definan para los mismos. [1]

Por ello, el diagnóstico multidimensional del hábitat se entendió como un proceso de análisis y síntesis, donde se hace una descomposición de sus diferentes ámbitos de manifestación (lo físico, lo ambiental, lo social), con el propósito de conocer y evaluar sus características y problemáticas particulares y, posteriormente, llevar a cabo una síntesis de los mismos, logrando así el carácter integrado de las conclusiones, como base para concebir una gestión orientada a la solución de los problemas y barreras, y el planteamiento de vías para el mejoramiento continuo.

El diagnóstico se ha concebido en una estructura categorial de tres niveles: dimensión, variable y atributo. La dimensión se asume como aspecto o faceta principal en que se manifiesta el hábitat humano, cuyo contenido tiene naturaleza común en sus problemáticas, expresión conceptual y metodológica. Las dimensiones en que se estructura el diagnóstico multidimensional del hábitat son: territorial, económica, social, ambiental, cultural, tecnológica y gerencial.

Las variables son 28 y constituyen las vertientes en que se definen internamente las dimensiones. Responden por lo general a agrupaciones temáticas y problémicas, buscando que faciliten el análisis y el proceso de síntesis del diagnóstico. Para la investigación se consideró al atributo

como una de las características en que se manifiesta la variable y que necesariamente debe adquirir una expresión cuantitativa o cualitativa. Son 127 en total. En la siguiente tabla se cuantifican las categorías definidas y estudiadas en cada municipio. (Tabla 1)

Tabla 1. Cuantificación de las categorías definidas para ser estudiadas en cada municipio. Elaboración propia.

No	Dimensiones	Cantidad de Variables	Cantidad de Atributos
1	Territorial	5	19
2	Económica	4	23
3	Social	6	14
4	Tecnológica	4	26
5	Ambiental	4	20
6	Cultural	2	7
7	Gerencial	3	18
	Totales	28	127

A continuación se describe el contenido definido en el Instructivo, por cada una de las dimensiones definidas.

DIMENSIÓN TERRITORIAL: En esta dimensión se muestra una breve reseña de la situación del territorio para su desarrollo habitacional, condicionado por las características físico- geográficas que tiene, y por el nivel de cobertura que posee en infraestructura y servicios complementarios al hábitat derivados del desarrollo en materia urbana. El estudio de la dimensión territorial ha permitido concluir los déficits, vulnerabilidades y potencialidades que posee el territorio en materia territorial y urbana.

DIMENSIÓN ECONÓMICA: Esta dimensión permite conocer la capacidad, tanto de las instituciones locales como de las familias del territorio para asegurar los recursos financieros que un Programa Estratégico de mejoramiento del Hábitat requeriría para poder garantizar la factibilidad económica de su emprendimiento, así como la demanda previsible de estos mismos recursos según el tipo de inversiones a acometer.

DIMENSIÓN SOCIAL: En el contenido de esta dimensión se obtienen datos que permiten evaluar las características socio- demográficas del problema habitacional del municipio, es decir, por las demandas derivadas del comportamiento natural, movimiento y características de su población y de sus familias residentes, las que resultan imprescindibles considerar para garantizar una adecuada calidad de vida de sus habitantes al nivel de la justicia y equidad que ampara el desarrollo humano.

DIMENSIÓN AMBIENTAL: Esta dimensión refleja las condiciones ambientales específicas del territorio que limitan el desarrollo habitacional o que puedan ser impactadas negativamente y permita evaluar los riesgos.

DIMENSIÓN CULTURAL: Esta dimensión pretende lograr una gestión habitacional que refleje la sensibilidad cultural que se requiere en esta actividad y que permita consolidar la identidad local, mejorar favorablemente la imagen urbana de sus asentamientos, fortalecer sus tradiciones comunitarias, preservar los valores patrimoniales tangibles e intangibles del municipio y sus mejores estilos de vida. Lo anterior implica definir qué antivalores sociales es preciso neutralizar como parte de un Programa de Acción Estratégico Integral, con visión sistémica y de sustentabilidad por cuanto laceran la calidad de vida deseada.

DIMENSIÓN TECNOLÓGICA: Esta dimensión expone la composición tipológica, morfológica y constructiva del fondo habitacional y urbano del municipio, calidad y vulnerabilidad.

DIMENSIÓN GERENCIAL: Esta dimensión permite evaluar las condiciones del territorio para asumir, con efectividad, todo el proceso de gestión del programa estratégico de mejoramiento del hábitat local que se requiere implementar, lo que estaría asegurado sistémicamente si el mismo ha tenido una correcta génesis, si es funcional y se garantizan sus objetivos y finalidades. [2]

Resultados

Desde el punto de vista teórico, el trabajo aporta los elementos que constituyen determinantes históricos de la evolución del Hábitat en el municipio estudiado. En el orden práctico, el diagnóstico multidimensional del Hábitat en el municipio Aguada de Pasajeros permite perfeccionar tanto los Planes de Ordenamiento Territorial y Urbano como los de la Economía del territorio y de sus diferentes entidades, con la identificación participativa de los déficits, inequidades, limitaciones, potencialidades y alternativas estratégicas locales derivadas del mismo, así como, las opciones de acción estratégicas. A continuación se sintetizan los resultados alcanzados.

El municipio Aguada de Pasajeros, provincia de Cienfuegos, Cuba

Aguada de Pasajeros se encuentra ubicado al centro sur de la isla de Cuba, es un municipio de la provincia de Cienfuegos, en su posición oeste, en los 22°21' de latitud norte y los 80°47' de longitud oeste. Sus límites son: al norte con el municipio de Los Arabos, provincia de Matanzas, al este con los de Rodas y Abreus, al sur con los municipios Abreus y Ciénaga de Zapata y al oeste con este último y Calimete, ambos municipios de la provincia de Matanzas. Cuenta con un área de 655,57 km² y una población de 32 159 habitantes con 12 106 viviendas, y un indicador de 2,6 habitantes/vivienda, cuenta con una densidad de población: 46,7 hab/km². ⁵ (Figuras 2 y 3)

⁵ En: Aramendía RE. Aguada de Pasajeros a través de la historia. 2000. p. 2-236. Documento inédito.



Figura 2. Localización de la Provincia de Cienfuegos



Figura 3. Localización del municipio Aguada de Pasajeros en la Provincia de Cienfuegos

1. Elementos que constituyen determinantes hitóricas de la evolución del hábitat en Aguada de Pasajeros

A partir de la documentación consultada sobre el municipio Aguada de Pasajeros [3-8] [11], puede precisarse que la evolución histórica del hábitat ha estado determinada principalmente por su desarrollo económico, sustentado en la producción azucarera y agraria, como consecuencia de rasgos geográficos favorecedores de su carácter rural y disperso, además de las inversiones realizadas por la Revolución en materia social, productiva y de infraestructura como variación más significativa de las circunstancias políticas.

2. Aplicación de la Metodología para el diagnóstico multidimensional de Aguada de Pasajeros

Los autores del presente artículo participaron en su momento en el debate participativo para la conformación y aprobación del instrumento que se aplica. En su utilización no se plantearon posibles adaptaciones durante el proceso, pero sí se confirmó la necesidad de que sea un proceso participativo. (Figuras 4 y 5)

El estudio minucioso de cada elemento que caracteriza la existencia y el quehacer del municipio aguadense permitió la valoración por dimensión de sus principales peculiaridades, y un sondeo de sus mayores debilidades. De manera general, el municipio muestra disímiles vulnerabilidades y limitaciones en el marco de la línea hábitat, convirtiéndose en severas para determinadas dimensiones, en dependencia de cuántos aspectos deficitarios contenga. Seguidamente se expone, de manera sintética, el resultado, por dimensión, en Aguada de Pasajeros.

La dimensión territorial contiene las mayores debilidades y desigualdades que aquejan proporcionalmente en la calidad del hábitat local, manifestado en la escasa cobertura de los servicios primordiales, el mal estado de la infraestructura, los espacios públicos, el transporte y los viales.

La dimensión económica manifiesta la existencia de un decrecimiento del presupuesto destinado a los programas relacionados al hábitat local. No obstante, el municipio cumple con la categoría de superávit y junto con ello proliferan de manera endógena actividades en el sector por cuenta propia que favorecen la calidad de dicho hábitat.

La dimensión social demuestra que en el municipio existe una fuerte tendencia de migración del campo hacia la ciudad, creando una decadencia poblacional en las zonas rurales y con ello deprimiéndose otras variables asociadas al hábitat. Inversamente y para beneficio de la localidad, se cuenta con la tasa de población económicamente activa más alta de la provincia Cienfuegos.

[11] Surgimiento y desarrollo de Aguada de Pasajeros. [Internet]. 2010. [Consultado: 20 de febrero 2015]. Disponible en: <http://aguadamitierra.blogia.com>.



Figura 4. Acciones participativas multiactorales para la definición del Instructivo a aplicar en el Diagnóstico Integral (Taller de Hábitat II).



Figura 5. Acciones participativas multiactorales para la definición del Instructivo a aplicar en el Diagnóstico Integral (Consejo de la Administración en el municipio).

La dimensión tecnológica refleja la oportunidad de fuentes locales de producción para el mejoramiento del hábitat, favorecido por yacimientos de recursos minerales y por la posibilidad de autarquía en el trabajo, promoviendo la ampliación de la industria de producción de materiales. (Figuras 6 y 7)



Figura 6. Dimensión tecnológica. Una de las variables más críticas: Vulnerabilidad de la infraestructura



Figura 7. Dimensión tecnológica. Una de las variables más críticas: Vulnerabilidad del fondo habitacional.

La dimensión cultural muestra que el territorio no cuenta con un apreciable número de viviendas, inmuebles y sitios con valores patrimoniales. A pesar de ello, los existentes presentan un regular y mal estado técnico, condicionado, fundamentalmente, por la carencia de programas de rehabilitación y mantenimiento. Por otra parte, las tradiciones culturales locales sufren una pérdida de identidad tras el insuficiente trabajo con la población y escasez de ofertas formativas. (Figura 8)

La dimensión gerencial manifiesta que el municipio cuenta con el capital humano capacitado, con experiencia, y dotado de un grupo de herramientas como el PGOTU [2] [12], la Estrategia de Desarrollo Local [13], Estrategia Ambiental, PDI [3], que constituyen instrumentos de gobernabilidad, pero desprovistos de una visión sistémica de la problemática habitacional. Al mismo tiempo, existe la necesidad de un fortalecimiento material y técnico infraestructural en todas las instituciones que inciden en las transformaciones territoriales. Destacada es la voluntad gubernamental en aras del mejoramiento de la calidad de vida de sus pobladores y con ello, del hábitat municipal.

La dimensión ambiental exterioriza la existencia de numerosos focos contaminantes, exaltados por falta de educación ambiental de la población. La influencia de otras variables como el estado de la infraestructura, de manera general, agrava la situación medioambiental que se presenta en el municipio. Como factor positivo la localidad posee valiosas reservas naturales que condicionan un favorable desarrollo local. (Figura 9)

Seguidamente se definieron las potencialidades, inequidades y debilidades por cada dimensión. A partir de los resultados obtenidos se proponen las líneas de acción estratégica y ADLs, encaminadas a dar soluciones a los problemas detectados en el PGOTU y el PDI, así como los descubiertos en el diagnóstico multidimensional.

3. Líneas estratégicas y propuestas de Acciones Demostrativas Locales para el desarrollo del hábitat local

El esquema de la propuesta se estructura mediante la exposición de la Línea Estratégica a seguir y su objetivo, la presentación de las variables con las debilidades prioritarias en este rubro y las propuestas de ADLs. Consecutivamente se muestran los posibles organismos comprometidos o responsables de su cumplimiento. El orden y clasificación por dimensiones

[12] Actualización de las Regulaciones Urbanas. Cabecera Municipal de Aguada de Pasajeros. Cienfuegos: Dirección Provincial de Planificación Física; 2013.

[13] Estrategia de Desarrollo para Aguada de Pasajeros. Aguada de Pasajeros: Dirección Municipal de Planificación Física; 2015.



Figura 8. Dimensión cultural. Una de las variables más críticas: Estado de conservación de los bienes patrimoniales.



Figura 9. Dimensión ambiental. Una de las variables más críticas: Impacto y contaminación ambiental.

ha sido designado de acuerdo a la prioridad establecida anteriormente por dimensiones más críticas, producto del cúmulo de déficits e inequidades que se presentan en la localidad. (Tabla 2)

Tabla 2. Líneas estratégicas para el desarrollo del hábitat local en Aguada de Pasajeros. Elaboración propia

Dimensión	Línea estratégica	Objetivos	VARIABLES con debilidades, prioritarias
Territorial	Infraestructura	Ampliar y mejorar la calidad infraestructural del municipio	Abastecimiento de agua
			Redes de tratamiento de residuales
			Comunicación telefónica
	Espacios públicos	Optimizar la calidad de los sistemas de espacios públicos haciendo uso de las capacidades locales	Espacios públicos
Conectividad local	Garantizar el nexo interno entre comunidades apoyándose en la mejora de la transportación y de las condiciones viales	Viales	
		Transportación	
Servicios	Fortalecer las ofertas de servicios primarios y secundarios relacionados directamente con el hábitat local	Salud	
		Educación	
		Instalaciones deportivas, recreativas, culturales, comerciales y gastronómicas	
		Servicios comunales	
Ambiental	Vulnerabilidad e impacto ambiental	Reducir el impacto ante posibles desastres naturales y tecnológicos	Vulnerabilidad ambiental
			Focos contaminantes
Tecnológica	Producción social	Lograr un aumento de la producción local para el posterior abastecimiento de productos	Producción local de materiales para la construcción
Social	Equidad social	Mejorar las condiciones de vida de los pobladores de comunidades que se encuentran en desventaja social	Equidad social
Cultural	Servicios culturales	Ampliar las ofertas culturales y recreativas para el disfrute de la población	Instituciones y servicios culturales
Gerencial	Perfeccionamiento institucional	Asegurar un progreso en la gestión del diagnóstico integral	Gestión
Económica	Capacitación		

A continuación se detalla la Dimensión Social como ejemplo propuesto.

Línea estratégica: Equidad social

Objetivo: Mejorar las condiciones de vida de los pobladores de comunidades que se encuentran en desventaja social.

Las principales debilidades en el campo social están dadas por:

- Numerosas viviendas con techos en mal estado, vulnerables ante desastres meteorológicos.
- Carencia de servicios primarios y fuentes de empleo en las zonas rurales, provocando migraciones hacia zonas urbanas.
- Escasez de opciones atractivas para el entretenimiento y recreación por la no existencia de instalaciones culturales y gastronómicas.

Opciones de Acciones Demostrativas Locales (ADLs)

1. Reparación de viviendas en peores condiciones de habitabilidad en los asentamientos rurales.

El orden de prioridad establecido por asentamientos será: Esles de Venero, Los Burros, Santana y Jagüey Chico.

2. Rehabilitación de los círculos sociales⁶ en los asentamientos rurales: Las Cajas, Guanito, Pozo Cercado y Rosita.

Este orden de prioridad garantiza el mejoramiento de la calidad de vida de dichos asentamientos. Se contratará mano de obra local y se ofertarán empleos a los habitantes de las comunidades, dando prioridad a las mujeres solteras y amas de casa. Así se prevé su sostenibilidad en el tiempo, garantizando intereses y contribuciones.

3. Incorporación de nuevos servicios e instalaciones culturales que promuevan novedosas fuentes de empleo en asentamientos rurales.

Se pretende crear nuevos locales destinados a satisfacer las necesidades de los pobladores, mediante el empleo de jóvenes, con atractivas ofertas laborales, de acuerdo a las capacidades locales, como por ejemplo: taller de costura, manicure, peluquería, barbería, arreglo de equipos electrodomésticos, y zapatería.

Posibles organismos comprometidos: Asamblea Municipal del Poder Popular (AMPP), Ministerio de la Construcción (MICONS), Dirección Municipal de Trabajo y Seguridad Social (DMTSS), Órgano Nacional de Administración Tributaria (ONAT).

Discusión de resultados

El diagnóstico obtenido posibilitó la identificación de potencialidades, debilidades e inequidades agrupadas por dimensiones, que permiten una visión renovada e integral de la situación del hábitat del municipio, estableciendo las prioridades a atender. A continuación se exponen ventajas y desventajas apreciadas con la aplicación del proceder. Al culminar la investigación, pueden plantearse ventajas y desventajas del proceso.

VENTAJAS. Gran apoyo en todo momento de los decisores locales, personal integrado al proyecto, y de la población del municipio con la que fue necesario interactuar para obtener los resultados previstos.

Se recopila, por vez primera, un cúmulo de información dispersa de la situación del hábitat local, integrando a un gran número de entidades involucradas y sensibilizándolas con esta forma multidimensional de ver la problemática. Supera los diagnósticos desarrollados hasta el momento (PGOT, PDI y la Estrategia de Desarrollo Integral).

Se identifican las potencialidades, debilidades e inequidades agrupadas por dimensiones, que permiten una visión integral de la situación del hábitat local.

A partir de los resultados obtenidos se proponen líneas estratégicas y ADLs, encaminadas a dar soluciones a los problemas detectados en el PGOTU y el PDI, así como los descubiertos en el diagnóstico multidimensional. La elaboración de las mismas muestra la posibilidad de opciones ante campos debilitados y desprovistos y propone procedimientos inmediatos a estas fragilidades.

DESVENTAJA. Se considera como desventaja fundamental que la ejecución del diagnóstico implicó un intenso trabajo de localización y análisis de información primaria, integración de datos, configuración de los atributos y finalmente, el desarrollo de una evaluación. El informe escrito resultante contó con un volumen de más de 100 páginas, además de diversos gráficos, tablas y otros anexos.

⁶ Círculos sociales: Espacios estatales donde se desarrollan actividades recreativas y culturales, fundamentalmente, para el disfrute y la participación de los miembros de la comunidad.

Conclusiones

La investigación permitió precisar que la evolución histórica del municipio Aguada de Pasajeros está condicionada, fundamentalmente, por el desarrollo económico alcanzado en la esfera azucarera y en el renglón agrario. Los rasgos geográficos de la zona y los cambios en materia social, productiva y de infraestructura, concebidos durante el período de la Revolución, han contribuido a la formación del actual municipio.

La aplicación del Instructivo metodológico para la conformación del diagnóstico multidimensional del hábitat en el municipio Aguada de Pasajeros posibilitó la identificación de potencialidades, debilidades e inequidades agrupadas por dimensiones, que permiten una visión renovada e integral de la situación habitacional, la cual fue clasificada como regular, de forma general. Las problemáticas fundamentales que impactan en la actualidad el hábitat local en Aguada de Pasajeros están concentradas en las dimensiones territorial, ambiental y tecnológica.

Las opciones de acción estratégica y ADLs propuestas se enfocaron hacia la preparación de proyectos e inversiones para mejorar la infraestructura urbana, favorecer la accesibilidad de la población a los servicios primarios brindando un mejor desempeño, minimizar el impacto ambiental y mejorar el estado técnico constructivo del fondo habitacional local.

Agradecimientos

Los autores agradecen a la arquitecta Claudia Cok Pérez su contribución al desarrollo de este trabajo.



*María Isabel Escalante Leiva
Arquitecta. Doctora en Ciencias
Técnicas. Profesora Auxiliar
y Coordinadora de la Carrera
de Arquitectura y Urbanismo,
Departamento de Arquitectura,
Facultad de Construcciones,
Universidad Central de Las Villas Marta
Abreu, Villa Clara, Cuba.
Email: isabele@uclv.edu.cu*



*Francisco Rodríguez López
Ingeniero Mecánico. Especialista de la
Dirección Municipal de Planificación
Física. Coordinador del Proyecto Hábitat
2 en el municipio Aguada de Pasajeros,
Cienfuegos, Cuba.
Email: habitata@enet.cu*

